

OBRAZAC
izvješća o provedenom savjetovanju s javnošću

Naziv nacрта odluke ili drugog općeg akta o kojem je savjetovanje provedeno	Nacrt prijedloga Odluke nerazvrstanim cestama
Nositelj izrade nacрта akta (gradsko upravno tijelo koje je provelo savjetovanje)	Gradski ured za obnovu, izgradnju, prostorno uređenje, graditeljstvo i komunalne poslove
Vrijeme trajanja savjetovanja	10. listopada – 08. studenoga 2025.
Metoda savjetovanja	Internetsko savjetovanje

Red. br.	Predstavnici javnosti (pojedinaac, organizacija, institucija)	Članak na koji se odnosi primjedba/ prijedlog	Tekst primjedbe/ prijedloga	Prihvatanje/ neprihvatanje primjedbe/ prijedloga sa obrazloženjem
1.	Mladen Funduk		Produženje Ulice gornji Bukovac II. odvojak ili privatnog puta pretvaranje u javni put kako bi vlasnici parcela imali zakonski pristup svojim parcelama bez bojazni da ih jednog dana netko blokira i onemogućiti im pristup parcelama koje preko 100 godina koriste i dolaze. Za to su vlasnici zemlje spremni složno zajedno odreci se dio svoje zemlje i postojećeg privatnog puta.	Primjedba se ne prihvaća jer nije predmet Odluke o nerazvrstanim cestama, te se predlaže stranci da uputi svoj prijedlog gradskom upravnom tijelu nadležnom za ceste.
2.	Josip Karadža		Poštovani, s obzirom da dio nerazvrstanih cesta nastaje postupkom evidentiranja nerazvrstanih cesta uz pomoć geodeta kojima granice zemljišta na	Primjedba se ne prihvaća budući da je Zakonom o cestama u člancima 131.,132. i 133. uređeno pitanje reguliranja

			kojem je izvedena cesta na terenu pokazuju gradski službenici (dakle NE određuju geodeti što će ući u obuhvat već Grad Zagreb) molim da se omogući geodetska provjera i korekcija sa ranijom pisanom evidencijom vlasništva Grada Zagreba prije već provedenog postupka evidentiranja nerazvrstane ceste. Tek je od 01.01.2025.g. postojala obveza da se pisanim putem poštom obavijeste zainteresirane strane (vlasnici okolnih zemljišta i sl.) pa većina nije niti imala priliku na vrijeme reagirati. Presudom 14.07.2025. ukinuta je Odluka o nerazvrstanim cestama (Presuda Visokog upravnog suda Republike Hrvatske, Poslovni broj: Usoz-333/2023-7 (Odluka o nerazvrstanim cestama) Sadašnjim predloženim člankom 4. (prijašnji članak 5.) definira : Nerazvrstanu cestu čine: - cestovna građevina (donji stroj, kolnička konstrukcija, sustav za odvodnju atmosferskih voda s nerazvrstane ceste, drenaže, most, vijadukt, podvožnjak, nadvožnjak, propust, tunel, galerija, potporni i obložni zid, pothodnik, nathodnik i slično), nogostup, biciklističke staze te sve prometne i druge površine na pripadajućem zemljištu (zelene površine, ugibališta, parkirališta, okretišta, stajališta javnog prijevoza i slično), - građevna čestica, odnosno cestovno zemljište površine koju čine površina zemljišta na kojoj prema projektu treba izgraditi ili je izgrađena	pravnog statusa i upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige i za nerazvrstane ceste koje su izgrađene do stupanja na snagu Zakona o cestama te Odluka nije formalnopravni akt temeljem kojega se provodi evidencija u katastru/upis u zemljišne knjige jer se isti provodi primjenom odredaba Zakona o cestama.
--	--	--	---	---

		cestovna građevina, površina zemljišnog pojasa te površina zemljišta na kojima su prema projektu ceste izgrađene ili se trebaju izgraditi građevine za potrebe održavanja ceste i pružanja usluga vozačima i putnicima (objekti za održavanje cesta, upravljanje i nadzor prometa, benzinske postaje, servisi i drugo), - zemljišni pojas s obiju strana ceste potreban za nesmetano održavanje ceste širine prema projektu ceste, - prometna signalizacija (okomita, vodoravna i svjetlosna) i oprema za upravljanje i nadzor prometa, - javna rasvjeta i oprema ceste (odbojnici i zaštitne ograde, uređaji za zaštitu od buke, uređaji za naplatu parkiranja i slično). Kada sam putem eojn.hr zatražio odgovor zašto se onda sastavni dijelovi ne uknjiže tj. i obuhvate odgovor je bio sljedeći. ODGOVORI STRUČNE SLUŽBE NARUČITELJA: u nastavku dostavljamo odgovor stručne službe naručitelja na Vaš upit: Dokumentacijom se ne traži posebno naglašavanje na preklop geodetske snimke izvedenog stanja nerazvrstane ceste s Digitalnom orto foto kartom (DOF), jer isto nije važno za postupak javne nabave. Naime, sami preklop snimke izvedenog stanja s DOF-om ili nekom drugom podlogom predstavlja radni materijal kojeg izvršitelj geodetske usluge dostavlja u dogovoru s referentom koji je zadužen za	
--	--	--	--

		određivanje granica cesta. Prijedlog koji se predlaže predstavlja preklap s otvorenim podacima koje su stvorila tijela javne vlasti, a dostupni su u otvorenim oblicima koji se mogu za bilo koju namjenu slobodno koristiti i ne predstavljaju nikav dodatni financijski trošak niti utječu na cijenu izrade elaborata. Elaborati cesta izrađuju se u skladu s važećim zakonodavstvom i propisima te s ciljem zadovoljavanja javnog interesa. Pri izradi elaborata, uvijek se vodi računa o tome da se površine u vlasništvu trećih strana očuvaju u skladu s njihovim stvarnim stanjem. Određivanju granica cesta pristupa se zasebno za svaku dionicu, na temelju prikupljenih podataka, objektivno, bez favoriziranja bilo koje strane te u skladu s važećim standardima i tehničkim uvjetima. Obuhvat nerazvrstanih cesta nije definiran samo postojanjem nekog konstruktivnog dijela prometnice, prometne signalizacije i sl. Postupak određivanja granica cesta zahtjeva iskustvo i stručnost, jer isto nije samo tehnički zadatak, već uključuje i procjenu različitih čimbenika koji mogu biti presudni za konačno definiranje granica cesta. Stanje u stvarnosti se mijenja u odnosu na stanje iz 2011. godine, provedeni upravni ili drugi postupci u okruženju ili na samoj cesti mijenjaju sliku stvarnog stanja zbog čega je potreban kompromis koji uzima u obzir javnu korist i stanje terena. Postupak evidentiranja cesta temelji se na načelu	
--	--	---	--

			smislenosti i praktičnosti, gdje se preferira evidentiranje stvarnog stanja na terenu, uz pretpostavku da takvo stanje ne izaziva sporove ili namjerne povrede zakona. Molim da se ovim putem na neki način omogući i geodetska korekcija (elaborat korekcije) evidentiranog stanja ukoliko postoje (a postoje) pisane evidencije širine ceste prije provedenog postupka evidentiranja nerazvrstanih cesta). Napominjem da postoje III. kategorije nerazvrstanih cesta navednih u samoj Odluci. Nerazvrstane ceste I. reda - ceste propisane Odlukom o cestama na području velikih gradova koje prestaju biti razvrstane u javne ceste (Narodne novine 44/12). Nerazvrstane ceste II. reda - ostale ceste na području Grada Zagreba, površine za promet u mirovanju koje se nalaze u sastavu ceste - terminali i okretišta za vozila javnog prijevoza, parkirališta i pristupne ceste do stambenih, poslovnih, gospodarskih i drugih građevina koje se koriste i za javni promet i drugo. Nerazvrstane ceste III. reda – sve javne prometne površine ako su sastavni dio nerazvrstane ceste Prema jednoj poznatoj i često citiranoj rješidbi Županijskoga suda u Splitu, broj GŽ-2719/2018-2 od 6. prosinca 2018., može to biti i makadam, ako je pogodan za prolaz većeg broja ljudi i vozila.	
3.	Vodoopskrba i odvodnja d.o.o., 10000 Zagreb,		U Odluci se nepotrebno iznose definicije koje su već definirane Zakonom o cestama, npr. u	Primjedba i prijedlog se ne prihvaća, u aktu se navode definicije pojmova koji su

	Ulica Frana Folnegovića 1, zastupana po Marku Blaževiću direktoru Društva	Članak 9., Članak 16., Članak 22., Članak 24., Članak 25., Članak 30., Članak 33., Članak 35.	Zakonu je već definirano što je nerazvrstana cesta i koji su njezini elementi. Predloženi tekst odluke nije sukladan sa Zakonom o cestama (NN 84/11., 22/13., 54/13., 148/13., 92/14. i 110/19., 144/2021.), Zakonu o sigurnosti prometa na cestama (NN 67/08, 48/10, 74/11, 80/13, 158/13, 92/14, 64/15, 108/17, 70/19, 42/20, 85/22, 114/22, 133/23, 145/24) Zakonom o vodnim uslugama (NN 66/2019), Zakonom o vodama (NN 66/19, 84/21, 47/23) i Zakonom o komunalnom gospodarstvu (NN 68/18, 110/18, 32/20, 145/24). • Zakon o vodnim uslugama Članak 13. (1) Javni isporučitelj vodnih usluga ne može obavljati druge djelatnosti, osim vodnih usluga. Članak 82. (teža povreda Zakona) (1) Novčanom kaznom u iznosu od 30.000,00 do 300.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj prekršajno odgovorna pravna osoba ako: 1. kao javni isporučitelj vodnih usluga obavlja djelatnost koja nije obuhvaćena člankom 13. stavcima 1. do 4. ovoga Zakona. • Zakon o cestama, čl. 13., st (3) Članak 27. (3) Slivnici uz javnu cestu te zamjena i popravak slivničkih rešetki i poklopaca revizijskih okana na kolniku javne ceste, koji služe isključivo za	predmet Odluke o nerazvrstanim cestama, sukladno definicijama iz Zakona o cestama koji je lex specialis.
--	--	--	--	---

odvodnju javnih cesta, održavaju se kao sastavni dio te javne ceste.

Članak 100.

Nerazvrstanu cestu čine:

– cestovna građevina (donji stroj, kolnička konstrukcija, sustav za odvodnju atmosferskih voda s nerazvrstane ceste, drenaže, most, vijadukt, podvožnjak, nadvožnjak, propust, tunel, galerija, potporni i obložni zid, pothodnik, nathodnik i slično), nogostup, biciklističke staze te sve prometne i druge površine na pripadajućem zemljištu (zelene površine, ugibališta, parkirališta, okretišta, stajališta javnog prijevoza i slično).

U Zakonu o vodnim uslugama definiran je „interni vodni i odvodni sustav“ te je izraz „oborinska odvodnja“ u cjelokupnom tekstu Odluke o nerazvrstanim cestama potrebno zamijeniti izrazom „interni odvodni sustav“.

Obrazloženje:

A) prema čl. 4. al. 2. **Zakona o cestama**:

“Javnu cestu čine građevine za odvodnju ceste i pročišćavanje otpadnih voda sakupljenih na cestovnoj građevini,...“
što je interni odvodni sustav ceste i ne pripada sustavu javne odvodnje.

B) Prema čl. 140. st. 4. **Zakona o vodama**:

Kanale oborinske odvodnje s prometnica, koji su izgrađeni na cestovnom zemljištu održavaju osobe koje su posebnim

propisima određene za gospodarenje prometnicom.

Iz cjelokupnog teksta Odluke potrebno je izvrstiti spominjanje Vodoopskrbe i odvodnje d.o.o. jer se u protivnom subjekte na koje se Odluka primjenjuje dovodi u zabludu iznoseći da je za interni odvodni sustav odgovoran javni isporučitelj vodne usluge što je u suprotnosti s odredbom čl. 14. st. 1. **Zakona o vodnim uslugama** u kojemu stoji: „Jedinica lokalne samouprave ovlaštena je izravno prenijeti poslove upravljanja projektom gradnje građevina urbane oborinske odvodnje na javnog isporučitelja vodnih usluga i uz njegov pristanak ako on ispunjava uvjete propisane propisima o poslovima i djelatnostima u prostornom uređenju i gradnji.“ Urbana oborinska odvodnja ne obuhvaća interni odvodni sustav prometnice koji se kao niti bilo koji drugi element ceste se ne može smatrati drugom kategorijom infrastrukture osim cestovnom.

Članak 9.
Dio čl.: „Poslovi upravljanja projektom gradnje građevina urbane oborinske odvodnje, poslovi upravljanja izgrađenim građevinama urbane oborinske odvodnje i poslovi neposrednog održavanja građevina urbane oborinske odvodnje prenose se na javnog isporučitelja vodnih usluga Vodoopskrbu i odvodnju d.o.o., o čemu se

Primjedba i prijedlog se ne prihvaća.
U članku 9. razrađena je tematika sukladno propisu kojem se uređuju vodne usluge, a što je u članku i izričito navedeno. Sukladno članku 3. Zakona o vodnim uslugama značenje građevina urbane oborinske odvodnje određeno je zakonom kojim se uređuju vode.

		sklapa ugovor o prijenosu, sukladno propisu kojim se uređuju vodne usluge.“ briše se. Obrazloženje: Dio čl. koji se briše nije predmet Odluke o nerazvrstanim cestama nego je predmet Zakona o vodnim uslugama, u protivnom se osobe koje sudjeluju u izgradnji i održavanju cesta dovode u zabludu jer se pod sustav za oborinsku odvodnju protupravno svrstava interni odvodni sustav nerazvrstane ceste. Taj sustav je prema Zakonu o cestama sastavni dio ceste i financira se iz drugog izvora od izvora financiranja urbane oborinske odvodnje koja pripada kategoriji komunalnih vodnih građevina, a ne cestovnim građevinama. U čl. je istaknuto: Iznimno, poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta mogu se povjeriti trgovačkom društvu Zagrebački holding d.o.o., Podružnici Zagrebačke ceste (u daljnjem tekstu: Podružnica Zagrebačke ceste). Da bi taj dio čl. bio u skladu sa Zakonom o javnoj nabavi i u skladu s javnim interesom potrebno je dodati pod kojim uvjetima i uz koje kriterije se poslovi ustupaju Podružnici Zagrebačke ceste. Članak (13+1). Za aktivnosti ugrađivanja, preinaka, spajanja ili priključivanja internog odvodnog sustava ceste na komunalnu vodnu građevinu odvodnje potrebno je ishoditi pisanu suglasnost javnog isporučitelja vodnih usluga. Članak (13+2).	Zakonom o cestama čl. 100. propisano je da je sustav za odvodnju atmosferskih (oborinskih) voda dio nerazvrstane ceste, a koji ne održava pravna osoba koja održava nerazvrstanu cestu osim slivnika, slivničkih rešetki i okana. Zakonom o vodama popisan je pojam oborinske vode koja se definira kao otpadne vode s površina prometnica, a koja sukladno istom zakonu čini dio sustava javne odvodnje. Cijela odluka odnosi se samo na nerazvrstane ceste, te se samim time podrazumijeva da su sustav odvodnje oborinskih voda te svi drugi izrazi koji se koriste u odluci vezani isključivo na sustav za odvodnju atmosferskih voda s nerazvrstane ceste kako je definiran čl. 100. Zakona o cestama. Prijedlog i primjedba se ne prihvaća. Propisano člankom 33. Zakona o javnoj nabavi. Prijedlog se ne prihvaća, nije obveza propisana Zakonom.
--	--	--	--

			Zabranjeno je priključivanje internog odvodnog sustava nerazvrstane ceste na komunalnu vodnu građevinu čija je namjena isključivo odvodnja sanitarne otpadne vode na područjima s razdjelnim sustavom odvodnje. Obrazloženje: Prethodna dva članka potrebno je dodati između čl. 12. i čl. 13. Odluke o nerazvrstanim cestama jer je osoba koja upravlja nerazvrstanom cestom odgovorna za štetu nastalu na komunalnoj vodnoj građevini i za štetu nastalu trećim osobama koje posredno nastanu neovlaštenim priključivanjem ceste na komunalnu vodnu građevinu, posebice s obzirom na plavljenje koje može nastupiti zbog povećanja hidrauličkog opterećenja sa strane cestovne površine oborinskim ili slivnim vodama. Članak (19+1). Odgovornost za funkcionalnosti i sigurnost nerazvrstane ceste vremenski je kontinuirana i može se prenositi isključivo na osobe koje su registrirane i osposobljenje za gradnju, rekonstrukciju i održavanje ceste. Osoba na koju je prenesena odgovornost istu ne može prenositi na treće osobe koje nisu registrirane za obavljanje djelatnosti u sektoru prometa. Članak (19+2). Izdavanje uvjeta za sanaciju prekopa može se prenijeti na osobu registriranu i osposobljenu za gradnju, rekonstrukciju i održavanje ceste. Uvjeti sanacije prekopa izdaju se u fazi pripreme	Prijedlog se ne prihvaća. Nadzor nad radovima vrše Podružnica Zagrebačke ceste odnosno stručni nadzor u slučajevima propisanim Zakonom o gradnji.
--	--	--	---	--

		tehničke dokumentacije u skladu s popisom nerazvrstanih cesta i njezinim tehničkim karakteristikama. Uvjeti moraju osiguravati vraćanje prometnice nakon sanacije prekopa u prvobitno stanje i vodeći računa o lokalnim uvjetima na terenu. Obrazloženje: Prema trenutačnoj praksi podružnica Zagrebačke ceste subjektima koji u svojem djelovanju utječu na sigurnost i funkcionalnost nerazvrstanih cesta izdaje uvjete sanacije prekopa sa definiranim tipovima sanacija i općenitim uvjetima prekopa i regulacije prometa, što iz postojeće odluke, a niti predmetnog prijedloga nove odluke nije vidljivo. U slučaju ne-propisivanja prethodnih članaka mehanizam kojim se postiže kvalitetna sanacija cesta, njihova sigurnost i funkcionalnost nije osiguran, a to se osigurava upravo uvjetima koje podružnica Zagrebačke ceste izdaje u tu svrhu. Također, potrebno je da mehanizam izdavanja uvjeta prekopa bude strogo odvojen od ugovora i sporazuma o ustupanju radova, usluga i roba za koju drugi subjekti snose troškove. U suprotnom se ulazi u područje kršenja Zakona o javnoj nabavi, Zakona o cestama i Zakona o vodnim uslugama, te Zakona o zaštiti potrošača jer se usluga sanacije cesta nekontrolirano poskupljuje, dolazi do svjesnog i namjernog nametanja aneksiranja ugovora o priključcima uz procjenu cijena i dr. Trenutačno važeći tipovi sanacija ustvari nisu tipovi sanacija nego pojedinačne odluke nadcestara i cestara koje su posljedica	
--	--	--	--

		njihova nastojanja pojednostavljenja poslova što najčešće negativno utječe na kvalitetu sanacije i na buduće stanje prometnice. Prenošnje odgovornosti na osobe koje nisu registrirane za djelatnost u prometu u suprotnosti je posebice sa zakonima kojima se uređuje vodna i energetska djelatnost. Članak 16. U čl. je potrebno dodati: „Poslovi redovitog održavanja nerazvrstanih cesta su: ... - čišćenje, zamjena i manji popravci zatvorenog i otvorenog sustava oborinske odvodnje na nerazvrstanoj cesti...“ Obrazloženje: Zatvoreni sustav odvodnje jest kao i otvoreni sustav odvodnje interni odvodni sustav ceste i kao takvoga ga je potrebno redovito održavati. Članak 22. Potrebno izmijeniti: „... Poslove izvanrednog održavanja sustava za oborinsku odvodnju s nerazvrstanih cesta obavlja osoba koja prema Zakonu o cestama zadovoljava potrebne uvjete i na koju je prenesena odgovornost za upravljanje i održavanje ceste. Dio: „Poslove izvanrednog održavanja sustava za oborinsku odvodnju s nerazvrstanih cesta obavlja javni isporučitelj vodnih usluga Vodoopskrba i odvodnja d.o.o.“ briše se. Obrazloženje:	Prijedlog se ne prihvaća. Zakonom o cestama čl. 100. propisano je da je sustav za odvodnju atmosferskih (oborinskih) voda dio nerazvrstane ceste, a koji ne održava pravna osoba koja održava nerazvrstanu cestu osim slivnika, slivničkih rešetki i okana. Prijedlog se ne prihvaća. Zakonom o cestama čl. 100. propisano je da je sustav za odvodnju atmosferskih (oborinskih) voda dio nerazvrstane ceste, a koji ne održava pravna osoba koja održava nerazvrstanu cestu osim slivnika, slivničkih rešetki i okana. Zakonom o vodama popisan je pojam oborinske vode koja se definira kao otpadne vode s površina prometnica, a
--	--	---	--

		A) Javni isporučitelj vodne usluge ne može preuzimati poslove koji nisu u njegovoj djelatnosti sukladno čl. 14. st. 2. Zakona o vodnim uslugama: „... Javni isporučitelj vodne usluge ne može obavljati druge djelatnosti, osim javne vodoopskrbe i javne odvodnje, ... ako javni isporučitelj vodne usluge obavlja ili je u sudskom registru registriran za obavljanje djelatnosti protivno stavku članka 18. prestaje mu pravni status javnoga isporučitelja vodnih usluga i pravo obavljati djelatnosti javne vodoopskrbe i javne odvodnje. B) Predmetni čl. 22. treba biti usklađen s čl. 5. Odluke o nerazvrstanim cestama gdje stoji: „Nerazvrstanu cestu čine: - cestovna građevina: (donji stroj, kolnička konstrukcija, interni odvodni sustav...” Članak 24. Dopuniti: „... Zabranjeno je na nerazvrstanoj cesti poduzimati radove ili radnje bez rješenja odnosno suglasnosti ili suprotno uvjetima iz rješenja odnosno suglasnosti, osim u slučajevima hitnih intervencija“ Obrazloženje: Usklađivanje s odredbama čl. 35. Članak 25. Dopuniti: „...Podružnica Zagrebačke ceste postavlja, održava i uklanja prometne znakove za privremenu regulaciju prometa sukladno prometnom elaboratu i rješenju iz članka 24.	koja sukladno istom zakonu cini dio sustava javne odvodnje. Cijela odluka odnosi se samo na nerazvrstane ceste, te se samim time podrazumijeva da su sustav odvodnje oborinskih voda te svi drugi izrazi koji se koriste u odluci vezani isključivo na sustav za odvodnju atmosferskih voda s nerazvrstane ceste kako je definiran čl. 100 Zakona o cestama. b) Ne prihvaća se, usklađeno je, s obzirom da se sva terminologija odnosi samo na nerazvrstanu cestu, a ne druge dijelove javne površine. Ne prihvaća se, nije potrebno navoditi jer je navedeno u čl.35. Ne prihvaća se, u slučajevima hitnih intervencija potrebno je odmah poduzeti sve radnje u svrhu uklanjanja neposredne ugroženosti sigurnosti prometa, odnosno
--	--	--	--

		stavka 1. alineje 3. ove odluke odnosno suglasnosti iz članka 24. stavka 2. alineje 2. ove odluke te u slučajevima hitnih intervencija kojima se remeti sigurnost i funkcionalnost ceste kada ne postoji mogućnost pravovremenog izdavanja prometnog elaborata i suglasnosti na prekop“ Obrazloženje: Vlasnici javnih instalacija i investitori u načelu nisu ovlašteni niti osposobljeni za postavljanje, održavanje i uklanjanje prometne signalizacije. Članak (30). Dio „Radove na obnovi kolničke konstrukcije na mjestu prekopavanja nerazvrstane ceste za koje nije potreban akt na temelju kojeg je dopuštena gradnja sukladno zakonima kojima se uređuje prostorno uređenje i gradnja, izvodi Podružnica Zagrebačke ceste na trošak investitora.“ mijenja se u: „Radove na cjelovitoj obnovi kolničke konstrukcije na mjestu prekopavanja nerazvrstane ceste za koje nije potreban akt na temelju kojeg je dopuštena gradnja sukladno zakonima kojima se uređuje prostorno uređenje i gradnja, izvodi pravna osoba koja je registrirana i osposobljena za djelatnost obavljanja radova na cestama na trošak investitora i na temelju uvjeta sanacije prekopa koje izdaje Podružnica Zagrebačke ceste. Ako investitor ima održive ekonomske razloge, izvođenje radova može povjeriti Podružnici Zagrebačke ceste isključivo	života i zdravlja građana ili bi mogla nastati veća gospodarska šteta. Prijedlog i primjedba se ne prihvća. Zagrebačke ceste su odlukom Gradske skupštine Grada Zagreba određene kao pravna osoba kojoj je povjereno obavljanje komunalne djelatnosti redovitog održavanja nerazvrstanih cesta sukladno Zakonu o komunalnom gospodarstvu. Ovim člankom uređena je sanacija koja je potrebna nakon što investitor ne izvrši istu zbog čega nerazvrstana cesta nije u stanju tehničke ispravnosti.
--	--	---	--

			uz nepristrane ekonomsko-tehničke uvjete koji vrijede za sve izvođače radova na sanaciji prekopa.“ Obrazloženje: Članak 30. st. 1. je potrebno izmijeniti predloženim tekstom. U protivnom se krši Zakon o javnoj nabavi jer se Podružnica Zagrebačke ceste stavlja u povlašteni položaj izvođača radova. Ne postoji argument da se radovi na obnovi kolničke konstrukcije povjeravaju isključivo jednom pravnom subjektu, posebice onome koji je ovlašten izdati uvjete za sanaciju prekopa. Podružnica Zagrebačke ceste ima ovlasti pripisivati tehničke uvjete koji u ekonomsko-poslovnom smislu moraju biti nepristrani. Postojeći tekst je u suprotnosti s preostalim odredbama kojima se dozvoljava da radove na rekonstrukciji i izgradnji komunalnih i energetske instalacije te radovima priključenja na nerazvrstanu cestu izvodi investitor, a ne Podružnica Zagrebačke ceste. Podružnica Zagrebačke ceste ne može biti ovlaštena u svojim suglasnostima propisivati postupke koji su u suprotnosti sa zakonom o javnoj nabavi tj. davati dozvole ili zabrane o tome koja će pravna osoba izvoditi radove na sanaciji prometnice. Smisao svrha izdavanja suglasnosti i dozvola na prekop nije uređivanje komercijalno-ekonomskih uvjeta nego tehničkih uvjeta. Članak (30+1).	
--	--	--	--	--

			Gradsko upravno tijelo nadležno za lokalnu samoupravu, odnosno pravna osoba na koju nadležno tijelo prenosi odgovornost i ovlasti za slučajeve radova nepredvidivog karaktera (puknuća instalacija koja zahtijevaju hitne intervencije) izdat će opći akt tehničkog karaktera s uputama o postupanju na prometnim površinama tijekom nužnih aktivnosti do trenutka kada pravna osoba odgovorna za sigurnost i funkcionalnost prometnice ne uspostavi hitnu privremenu regulaciju prometa. Spomenuti akt treba uzeti u obzir prometni i tehnički karakter te značajnost prometnica koje moraju biti unaprijed kategorizirane. Članak (30+2). Subjekt koji izvodi radove u vezi s nerazvrstanom cestom dužan je nakon uklanjanja kvara dio koji se odnosi na kolničku konstrukciju nadomjestiti odgovarajućim materijalom – zatrpati i ne obavljati radove ili dio radova koji se ne odnose na njegovu djelatnost, odnosno koji se odnose isključivo na djelatnost osobe registrirane za obavljanje djelatnosti prometnog sektora. Obrazloženje: Radove na cjelovitom sustavu ceste sa svim njezinim elementima treba izvoditi i za njih biti odgovorna jedinstvena pravna osoba pri čemu se radovi na sanaciji prekopa ceste moraju ustupati cjelovito, a nikako parcijalno. Članak 33.	Ne prihvaća se, u slučajevima hitnih intervencija potrebno je odmah poduzeti sve radnje u svrhu uklanjanja neposredne ugroženosti sigurnosti prometa, odnosno života i zdravlja građana ili bi mogla nastati veća gospodarska šteta.
--	--	--	---	---

		Dodati tekst: „Izvođač radova odgovoran je da su radovi izvedeni sukladno uvjetima sanacije prekopa. Ukoliko se dokaže da se izvođač radova nije pridržavao izdanih uvjeta utoliko je dužan može bitno nastalu štetu nadoknaditi i izvesti potrebne dodatne radove na dovođenju ceste u tehnički ispravno stanje o svojem trošku.“ Dodati tekst: „U slučaju da investitor ili izvođač radova u fazi prije ili tijekom izvođenja radova uputi primjedbu na suglasnost na sanaciju prekopa u smislu njezine tehničke neodrživosti, a tijekom naknadne uporabe se pojave posljedice unaprijed uočene nesukladnosti, investitor ili izvođač radova ne snose odgovornost za nastalu posljedicu za koju posljedice snosi osoba koja je izdala suglasnost. Obrazloženje: Izdavatelj suglasnosti za sanaciju prekopa dužan je uzeti u obzir sve tehničke elemente naknadne uporabe ceste: tehničke karakteristike prometnice i njezin smještaj u prostoru, koncentraciju prometa, opterećenost vozilima velike mase, dubinu rova, položaj i gustoću instalacija, svojstva tla i dr. Za sve propuste pri izdavanju suglasnosti odgovoran je izdavatelj suglasnosti, a ne investitor ili izvođač radova ako su radove izveli u potpunosti se pridržavajući zadanih tehničkih uvjeta. Članak 35. Dodati: Investitor radova dužan je u roku odmah obavijestiti Podružnicu Zagrebačke ceste, koja je	Ne prihvaća se. Grad Zagreb ima jasno definirane uvjete sanacije prijekopa. Tehnički uvjeti za sanaciju prijekopa na području Grada Zagreba kako bi se prema tehničkim karakteristikama ceste, njene opterećenosti i drugih karakteristika postigla odgovarajuća razina sanacije. Prihvaća se: Investitor radova dužan je bez odgode obavijestiti Podružnicu Zagrebačke ceste, koja je u obvezi
--	--	---	---

			u obvezi neodgodivo postaviti privremenu regulaciju prometa i održavati ju sve do trenutka kada se uzrok poremećaja ne otkloni“ Obrazloženje: Vlasnici javnih instalacija u okolnostima kada su primorani poremećaje na vlastitim instalacijama otkloniti bez odgode, pogotovo kada ti poremećaji imaju za posljedicu i poremećaje na cesti, nisu ovlašteni postavljati, održavati i uklanjati prometnu signalizaciju i trebaju imati podršku od osobe odgovorne za cestu koja je za navedeno odgovorna da bi se ispunili zahtjevi sigurnosti u prometu. Odgovornost za sigurnost prometnice nije moguće prenositi na pravne ili fizičke osobe koje nisu ovlaštene niti osposobljene za upravljanje i regulaciju na cesti.	neodgodivo postaviti privremenu regulaciju prometa i održavati je do otklanjanja uzroka poremećaja.
4.	Jurica Krleža, voditelj Podružnice Zagrebačke ceste	Članak 3., Članak 4., Članak 5., Članak 9., Članak 16., Članak 17., Članak 19., Članak 23., Članak 25., Članak 28., Članak 29., Članak 30., Članak 31.,	Predlažemo da se Nacrt prijedloga oduke o nerazvrstanim cestama uskladi sa odredbama Zakona o cestama, Zakona o sigurnosti prometa na cestama te Odlukom o komunalnom redu. Smatramo da je donesena Odluka o nerazvrstanim cestama dijelom prepisana iz Pravilnika o održavanju cesta, čime se neopravdano poslovi održavanja koji se odnose na javne ceste stavljaju u opise održavanja nerazvrstanih cesta, što je tehnički pri izvedbi istog neprovedivo. Naime za autoceste, državne ceste pa i županijske ceste sustav održavanja određen je do svake pojedinosti pojedine	

		Članak 56. građevine obzirom da se pri postavljanju standarda održavanja kako redovnog tako i izvanrednog pa i sigurnosti prometa na cestama redovito može utvrditi što je tko u sustavu upravljanja i odgovornosti za što zadužen. Stvarna provedba ovakve općenite odluke o nerazvrstanim cestama stvara nesigurnost i pravne praznine. Predlažemo da Grad Zagreb kao upravitelj ceste jasnije propiše standarde u dijelu održavanja nerazvrstanih cesta te da se pri tome orijentira na Pravilnik o održavanju cesta u dijelu točke III. koja propisuje opseg pojedinih radova i rokove izvođenja istih. Članak 3. Nerazvrstane ceste, u smislu ove odluke su: - ceste na području Grada Zagreba koje prestaju biti javne ceste sukladno zakonu kojim se uređuju ceste, a određene su podzakonskim propisom, - ceste koje povezuju naselja unutar Grada Zagreba, - terminali i okretišta vozila javnog prijevoza, - pristupne ceste do stambenih, poslovnih, gospodarskih i drugih građevina, - druge ceste na području Grada Zagreba. Primjedba i prijedlog:	Primjedba i prijedlog se ne prihvća:
--	--	--	---

		a) Terminali ne mogu biti nerazvrstana cesta. Naime, termin „terminal“ predstavlja zgradu kao poseban objekt sa posebnim pravnim režimom te isti ne može biti sastavni dio nerazvrstane ceste. Predlažemo da se termin „terminali“ izbací iz navedenog članka. b) Predlažemo da se dodatno pojašni i doda: - pristupne ceste do stambenih, poslovnih, gospodarskih i drugih građevina, a koje su u vlasništvu Grada Zagreba - druge ceste na području Grada Zagreba, a koje su u vlasništvu Grada Zagreba c) Zaključno, pojam „nerazvrstanih cesta“ nije u skladu s odredbom čl. 2. Odluke o komunalnom redu ("Službeni glasnik Grada Zagreba" br. 15/23., "Narodne novine" br. 138/23., "Službeni glasnik Grada Zagreba" br. 42/23., 40/24.), a prema kojoj su „nerazvrstane ceste“ - ceste koje se koriste za promet vozilima i koje svatko može slobodno koristiti na način i pod uvjetima određenim posebnim propisima, a koje nisu razvrstane kao javne ceste u smislu zakona kojim se uređuju ceste. Članak 4. Nerazvrstanu cestu čine: - cestovna građevina (donji stroj, kolnička konstrukcija, sustav za odvodnju atmosferskih voda s nerazvrstane ceste, drenaže, most,	a) Odredba je u skladu s člankom 98. Zakona o cestama. b) Predmetnom odlukom već je propisano da je nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu Grada Zagreba, nije potrebno dodatno razjašnjavati u čl.3. c) Definicija nerazvrstanih cesta u skladu je sa Zakonom o cestama koji se u ovom slučaju primjenjuje kao lex specialis.
--	--	--	--

		vijadukt, podvožnjak, nadvožnjak, propust, tunel, galerija, potporni i obložni zid, pothodnik, nathodnik i slično), nogostup, biciklističke staze te sve prometne i druge površine na pripadajućem zemljištu (zelene površine, ugibališta, parkirališta, okretišta, stajališta javnog prijevoza i slično), - građevna čestica, odnosno cestovno zemljište površine koju čine površina zemljišta na kojoj prema projektu treba izgraditi ili je izgrađena cestovna građevina, površina zemljišnog pojasa te površina zemljišta na kojima su prema projektu ceste izgrađene ili se trebaju izgraditi građevine za potrebe održavanja ceste i pružanja usluga vozačima i putnicima (objekti za održavanje cesta, upravljanje i nadzor prometa, benzinske postaje, servisi i drugo), - zemljišni pojas s obiju strana ceste potreban za nesmetano održavanje ceste širine prema projektu ceste, - prometna signalizacija (okomita, vodoravna i svjetlosna) i oprema za upravljanje i nadzor prometa, - javna rasvjeta i oprema ceste (odbojnici i zaštitne ograde, uređaji za zaštitu od buke, uređaji za naplatu parkiranja i slično). Primjedba i prijedlog: a) „zemljišni pojas s obiju strana ceste potreban za nesmetano održavanje ceste širine prema projektu ceste“ – takvog pojasa u Gradu Zagrebu nema te molimo pojašnjenje	Primjedba i prijedlog se ne prihvća: a) Definicija je u skladu sa člankom 100. Zakona o cestama.
--	--	--	--

			Članak 5. Nerazvrstane ceste se za potrebe održavanja u smislu ove odluke razvrstavaju se na: Nerazvrstane ceste I. reda - ceste propisane Odlukom o cestama na području velikih gradova koje prestaju biti razvrstane u javne ceste (Narodne novine 44/12). Nerazvrstane ceste II. reda - ostale ceste na području Grada Zagreba, površine za promet u mirovanju koje se nalaze u sastavu ceste - terminali i okretišta za vozila javnog prijevoza, parkirališta i pristupne ceste do stambenih, poslovnih, gospodarskih i drugih građevina koje se koriste i za javni promet i drugo. Nerazvrstane ceste III. reda – sve javne prometne površine ako su sastavni dio nerazvrstane ceste. Primjedba i prijedlog: a) Terminali ne mogu biti nerazvrstana cesta. Naime, termin „terminal“ predstavlja zgradu kao poseban objekt sa posebnim pravnim režimom te isti ne može biti sastavni dio nerazvrstane ceste. Predlažemo da se termin „terminali“ izbaci iz navedenog članka. b) Predlažemo da se objavi popis nerazvrstanih cesta sukladno kategoriji (NC I. reda, NC II reda:, i NC III reda) sa pripadajućim popisom ulica i duljinama dionica Članak 9.	Primjedba i prijedlog se ne prihvaća: a) Definicija je u skladu s člankom 98. Zakona o cestama. b) U Gradskom uredu nadležnom za ceste obavljaju se poslovi prikupljanja podataka za formiranje GIS jedinstvene baze podataka nerazvrstanih cesta i cestovnih objekata.
--	--	--	---	--

		Poslove planiranja, građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta obavlja gradsko upravno tijelo nadležno za građenje i rekonstrukciju ceste prema godišnjem programu građenja komunalne infrastrukture na području Grada Zagreba što ga donosi Gradska skupština. Poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta ustupaju se pravnoj ili fizičkoj osobi registriranoj za obavljanje tih poslova prema propisima kojima se uređuje javna nabava. Poslovi upravljanja projektom gradnje građevina urbane oborinske odvodnje, poslovi upravljanja izgrađenim građevinama urbane oborinske odvodnje i poslovi neposrednog održavanja građevina urbane oborinske odvodnje prenose se na javnog isporučitelja vodnih usluga Vodoopskrbu i odvodnju d.o.o., o čemu se sklapa ugovor o prijenosu, sukladno propisu kojim se uređuju vodne usluge. Iznimno, poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta mogu se povjeriti trgovačkom društvu Zagrebački holding d.o.o., Podružnici Zagrebačke ceste (u daljnjem tekstu: Podružnica Zagrebačke ceste). Građenje i rekonstrukcija nerazvrstanih cesta obavlja se prema propisima kojima se uređuju ceste, prostorno uređenje, gradnja, komunalno gospodarstvo, zaštita okoliša i promet te u skladu s ovom odlukom. Primjedba i prijedlog:	
--	--	---	--

		a) „Poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta“ ne predstavljaju poslove redovitog održavanja nerazvrstanih cesta. S tim u svezi molimo da se izbací predmetna odredba: Iznimno, poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta mogu se povjeriti trgovačkom društvu Zagrebački holding d.o.o., Podružnici Zagrebačke ceste (u daljnjem tekstu: Podružnica Zagrebačke ceste). Članak 16. Poslovi redovitog održavanja nerazvrstanih cesta su: - ophodnja - redovito praćenje stanja nerazvrstanih cesta - obnavljanje, zamjena i pojačanje donjeg stroja kolnika i kolničke konstrukcije većeg opsega - obnavljanje i zamjena završnog sloja kolničke konstrukcije većeg opsega - mjestimični popravci završnog sloja kolničke konstrukcije od asfalta, betona, betonskih elemenata, kamena te nosivog sloja kolničke konstrukcije i posteljice - mjestimični popravci dijelova cestovne građevine - čišćenje i uklanjanje odronjenog i drugog materijala s nerazvrstane ceste - čišćenje, zamjena i manji popravci otvorenog sustava za oborinsku odvodnju na nerazvrstanoj cesti - zaštita pokosa nasipa, usjeka i zasjeka	Primjedba i prijedlog se ne prihvaća: a) Predmetnim stavkom ne propisuje se da su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta poslovi redovitog održavanja već da poslove građenja i rekonstrukcije osim pravnih i fizičkih osoba registriranih izabranih u provedenom postupku javne nabave, iznimno se mogu povjeriti Podružnici Zagrebačke ceste.
--	--	---	--

		- uništenje nepoželjne i samonikle vegetacije koja se nalazi uz nerazvrstanu cestu ili u sastavu nerazvrstane ceste sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti nerazvrstanosti ceste - uređenje bankina i bermi - popravak, zamjena i obnova vertikalne i horizontalne signalizacije i opreme - održavanje svjetlosne signalizacije - hitni popravci i intervencije u svrhu uspostavljanja prometa i privremene regulacije prometa nastalih zbog nepredvidljivih okolnosti - osiguranje prohodnosti u zimskim uvjetima prema izvedbenom programu zimske službe na području Grada Zagreba (u daljnjem tekstu: zimska služba) Primjedba i prijedlog: a) Predlažemo da se stavak 1. alineja 5. citiranog članka izmijeni na način da sada glasi: -„mjestimični popravci završnog sloja kolničke konstrukcije od asfalta i betona koji ne uključuju betonska opločanja, popravak betonske galanterija koja ima funkciju razdvajanja dijelova kolnika i nogostupa te odvodnje oborinskih voda, te mjestimični popravci nosivog sloja kolničke konstrukcije i posteljice“ b) Predlažemo da se stavak 1. alineja 6. citiranog članka izmijeni na način da sada glasi:	a) Primjedba i prijedlog se ne prihvaća. U odnosu na prethodni tekst Odluke o nerazvrstanim cestama, odredba nije izmijenjena te ne nalazimo uporište za izmjenu. b) Prihvaća se.
--	--	--	---

		-„mjestimični popravci dijelova cestovne građevine, a koji ne uključuju konstruktivno održavanje objekata“ c) -uništenje nepoželjne i samonikle vegetacije koja se nalazi uz nerazvrstanu cestu – više ne predstavlja nerazvrstanu cestu (jer se ne nalazi u sastavu nerazvrstane ceste već „uz“) pa slijedom navedenoga isti posao ne predstavlja posao redovitog održavanja nerazvrstanih cesta Predlažemo da se stavak izmijeni na sljedeći način: (ukoliko je intencija Grada Zagreba da taj posao obavlja Podružnica Zagrebačke ceste) - „uništenje nepoželjne i samonikle vegetacije koja se nalazi u sastavu nerazvrstane ceste sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti nerazvrstanosti ceste“ Ukoliko je intencija Grada Zagreba da taj posao ipak obavlja Podružnica Zrinjevac –u tom slučaju molimo da se izbací iz članka 16. navedeni stavak.(vidi Primjedba i prijedlog na čl. 17.). d) Predlažemo da se u čl .16. doda i stavak 2.: „Poslovi redovitog održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju se na temelju godišnjeg programa	c) Primjedba i prijedlog se ne prihvaća. Naglasak obje odredbe (čl.16. st.1. alineja 10. i čl. 17.) je u utjecaju nepoželjne i samonikle vegetacije na prohodnost i tehničku ispravnost nerazvrstane ceste, a isto je sukladno definiciji redovitog održavanja iz č.2 Zakona o cestama. Time je nadležnost Zagrebačkih cesta ograničena na uklanjanje one vegetacije koja utječe na prohodnost i tehničku ispravnost ceste koji je glavni kriterij za odlučivanje o odgovornosti. d) Djelomično se prihvaća na način da odredba glasi: „Poslovi redovitog održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju se na
--	--	--	--

		održavanja komunalne infrastrukture koju donosi nadležni Gradski ured.“ Članak 17. Poslove redovitog održavanja nerazvrstanih cesta obavlja Podružnica Zagrebačke ceste. Poslove redovitog održavanja zelenih površina, drvoreda i samostalnog ukrasnog grmlja te uklanjanje samoniklih stabala i grmlja koje se nalazi uz nerazvrstanu cestu i u sastavu nerazvrstane ceste, a koje ne utječe na prohodnost nerazvrstane ceste, obavlja trgovačko društvo Zagrebački holding d.o.o., Podružnica Zrinjevac. Poslove redovitog održavanja tramvajskih pruga (donji i gornji ustroj pruge, uključujući sustav odvodnje), kontaktnog voda (kontaktna mreža i stupovi) i okretišta tramvaja koji se nalaze u sastavu nerazvrstane ceste obavlja trgovačko društvo Zagrebački električni tramvaj d.o.o. Ako je udaljenost između tramvajske pruge i ruba kolnika manja od 30 cm i ako je konstrukcija između tramvajskih pruga izvedena s pločama kojima je zatvorena tramvajska pruga održavanje dijela nerazvrstane ceste uz tramvajsku prugu obavlja trgovačko društvo Zagrebački električni tramvaj d.o.o. Poslovi održavanja mogu se povjeriti i pravnoj odnosno fizičkoj osobi na temelju ugovora, prema posebnim propisima, i to za održavanje:	temelju godišnjeg programa održavanja komunalne infrastrukture.“
--	--	--	---

		- zatvorenog sustava za odvodnju oborinskih voda s nerazvrstane ceste koji je dio mjesne kanalizacijske ili kanalske mreže - infrastrukture vodoopskrbnog sustava (vodovodna komora, poklopci i škrinjice) koje se nalaze u nerazvrstanoj cesti - kabelske kanalizacije (zdenci i poklopci) koje se nalaze u nerazvrstanoj cesti. Zamjenu i popravljjanje slivničkih rešetki, škrinjica komunalnih instalacija i poklopaca revizijskog okna obavlja Podružnica Zagrebačke ceste. Revizijska okna (vodovodne, kanalizacijske komore, komore toplovodnog, paravodnog i vrelovodnog sustava, plinske komore i druge komore u sklopu kojih se u armiranobetonskoj ploči ili druge ploče nalaze poklopci instalacija) svih komunalnih ili drugih instalacija i uređaja ugrađenih u cestovnu građevinu nerazvrstane ceste dužan je održavati vlasnik tih instalacija i uređaja. Primjedba i prijedlog: a) Predlažemo da se stavak 4. citiranog članka izmijeni na način da sada glasi: „Ako je udaljenost između tijela tramvajske pruge i ruba kolnika manja od 30 cm i ako je konstrukcija između tramvajskih pruga izvedena s pločama kojima je zatvorena tramvajska pruga održavanje dijela nerazvrstane ceste uz	a) Primjedba i prijedlog se ne prihvaća. Pojam „tijelo tramvajske pruge“ nije definiran važećim propisima ni stručnom literaturom.
--	--	--	---

		tramvajsku prugu obavlja trgovačko društvo Zagrebački električni tramvaj d.o.o.“ – potrebno dodati riječ „tijela“ jer bez predmetne riječi proizlazi da je to udaljenost od samih tračnica, a ne cijelog pojasa – tijela tramvajske pruge b) Predlažemo da se stavak 6. citiranog članka izmijeni na način da sada glasi: „Zamjenu i popravljjanje slivničkih rešetki, škrinjica komunalnih instalacija i poklopaca revizijskog okna kanalizacije obavlja Podružnica Zagrebačke ceste.“ – potrebno dodati riječ „kanalizacije“ da bude jasno da se radi o kanalizacijskom revizionom oknu c) Da li je intencija Grada Zagreba da poslove uklanjanja samoniklih stabala i grmlja koje se nalazi uz nerazvrstanu cestu i u sastavu nerazvrstane ceste, a koje ne utječe na prohodnost nerazvrstane ceste, obavlja Podružnica Zrinjevac ili Podružnica Zagrebačke ceste? – (vidi Primjedba i prijedlog na čl. 16.) Ukoliko je intencija da navedene poslove obavlja Podružnica Zrinjevac – molimo da se izbací iz članka 16. navedeni stavak:	b) Prijedlog se prihvaća. c) Primjedba i prijedlog se ne prihvaća. Naglasak obje odredbe (čl.16. st.1. alineja 10. i čl. 17.) je u utjecaju nepoželjne i samonikle vegetacije na prohodnost i tehničku ispravnost nerazvrstane ceste, a isto je sukladno definiciji redovitog održavanja iz č.2 Zakona o cestama. Time je nadležnost Zagrebačkih cesta ograničena na uklanjanje one vegetacije koja utječe na prohodnost i tehničku ispravnost ceste koji je glavni kriterij za odlučivanje o odgovornosti.
--	--	---	---

- „uništenje nepoželjne i samonikle vegetacije koja se nalazi uz nerazvrstanu cestu ili u sastavu nerazvrstane ceste sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti nerazvrstanosti ceste“

Članak 19.

Poslovi redovitog održavanja nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima su:

- pripremni radovi prije nastupanja zimskih uvjeta
- organiziranje mjesta pripravnosti i njihovo označavanje
- zaštitne mjere protiv stvaranja poledice, snježnih nanosa i zapuha
- čišćenje snijega s kolnika, nogostupa i prometne signalizacije
- uklanjanje posutog pijeska
- obilježavanje rubova kolnika
- osiguravanje odvodnje kolnika
- osiguranje uklanjanja oštećenih i napuštenih vozila i drugih stvari s nerazvrstane ceste
- postavljanje posebne prometne signalizacije u slučajevima posebnog režima prometa ili zatvaranja dijela nerazvrstane ceste.

Primjedba i prijedlog:

a) Osiguranje uklanjanja oštećenih i napuštenih vozila i drugih stvari s nerazvrstane ceste ne predstavlja poslove redovitog održavanja nerazvrstanih cesta. Nadalje, predmetna odredba je u koliziji sa odredbom čl. 180. Zakona o

a) Primjedba i prijedlog se ne prihvća. Nadležnost je propisana Zakonom o cestama člancima 45. i 109.

		sigurnosti prometa na cestama ("Narodne novine" br. 67/08., 48/10., 74/11., 80/13., 158/13., 92/14., 64/15., 108/17., 70/19., 42/20., 85/22., 114/22., 133/23., 145/24.). Naime, sukladno citiranoj odredbi dužnost je primarno vozača ili vlasnika, odnosno korisnika vozila da vozilo, teret, stvari ili drugi materijal rasut po cesti ukloni s kolnika i to nakon što to naredi ili dopusti ovlaštena osoba koja obavlja očevid.	
--	--	---	--

Članak 23.

Nerazvrstane ceste mogu se koristiti samo za cestovni promet, a u druge svrhe samo u slučajevima, na način i pod uvjetima određenim propisima kojima se uređuju ceste, sigurnost prometa na cestama i ovom odlukom.

Radi zaštite nerazvrstane ceste i sigurnosti prometa na nerazvrstanoj cesti zabranjeno je:

- oštetiti, ukloniti, premjestiti, zakriti ili na bilo koji drugi način izmijeniti postojeće stanje prometne signalizacije, prometnu opremu te cestovne uređaje
- trajno ili privremeno zaposjedati ili na drugi način smetati posjed nerazvrstane ceste ili njezina dijela
- dovoditi oborinsku vodu, otpadne vode i ostale tekućine
- sprječavati otjecanja voda s nerazvrstane ceste
- vući stabla i dijelove stabla te drugi materijal ili predmete

		- postavljati ograde, saditi živice, drveće i druge nasade - odlagati drvenu masu, ostali materijal ili druge predmete - postavljati nadgrobne ploče i ostala spomen-obilježja - postavljati transparente, plakate i druge oblike obavještanja odnosno oglašavanja bez odobrenja nadležnoga gradskoga upravnog tijela - rasipavati materijal, nanositi blato, ulje ili na drugi način onečišćavati nerazvrstanu cestu - odlagati snijeg ili led - obavljati druge radnje koje mogu oštetiti nerazvrstanu cestu ili ugroziti sigurno odvijanje prometa ili utjecati na obavljanje radova na nerazvrstanoj cesti. Podružnica Zagrebačke ceste mora bez odgode, nakon saznanja, s nerazvrstane ceste ukloniti sve zapreke ili druge posljedice zabranjenih radnji, koje bi mogle oštetiti nerazvrstanu cestu ili ugroziti, ometati ili smanjiti sigurnost prometa na nerazvrstanoj cesti. Radove iz stavka 3. ovoga članka i vraćanje nerazvrstane ceste u prvobitno stanje provest će Podružnica Zagrebačke ceste na trošak pravne ili fizičke osobe koja je izvršila zabranjenu radnju. Ako Podružnica Zagrebačke ceste ne može zapreku ili nastalo opasno mjesto na nerazvrstanoj cesti ukloniti odmah, do njezinog uklanjanja mora opasno mjesto osigurati propisanom prometnom signalizacijom te o zapreci i ostalim posljedicama zabranjenih radnji	
--	--	--	--

		bez odgode obavijestiti nadležnu inspekciju, odnosno komunalnog redara. Tijekom privremene regulacije prometa uslijed radova na nerazvrstanoj cesti, vozila koja ugrožavaju izvođenje radova i/ili odvijanje prometa bit će uklonjena na trošak i odgovornost vlasnika vozila. Primjedba i prijedlog: a) Predmetne odredbe: „Podružnica Zagrebačke ceste mora bez odgode, nakon saznanja, s nerazvrstane ceste ukloniti sve zapreke ili druge posljedice zabranjenih radnji, koje bi mogle oštetiti nerazvrstanu cestu ili ugroziti, ometati ili smanjiti sigurnost prometa na nerazvrstanoj cesti. Radove iz stavka 3. ovoga članka i vraćanje nerazvrstane ceste u prvobitno stanje provest će Podružnica Zagrebačke ceste na trošak pravne ili fizičke osobe koja je izvršila zabranjenu radnju. Ako Podružnica Zagrebačke ceste ne može zapreku ili nastalo opasno mjesto na nerazvrstanoj cesti ukloniti odmah, do njezinog uklanjanja mora opasno mjesto osigurati propisanom prometnom signalizacijom te o zapreci i ostalim posljedicama zabranjenih radnji bez odgode obavijestiti nadležnu inspekciju, odnosno komunalnog redara.“ potrebno je izmijeniti jer su iste u koliziji sa čl. 156. i čl. 157. Odluke o komunalnom redu	a) Primjedba i prijedlog se ne prihvća. Prijedlogom ove Odluke dopunjuje se odredba prema kojoj trošak vraćanja nerazvrstane ceste u prvobitno stanje snosi pravna ili fizička osoba koja je izvršila zabranjenu radnju. Također, u stavku 6. propisuje se da trošak premještanja vozila koja ugrožavaju izvođenje radova i/ili odvijanje prometa snosi vlasnik vozila (primjerice kada vozilo upadne u rupu na cesti prilikom privremene regulacije zbog radova). Ostale odredbe Odluke ostaju nepromijenjene. U odnosu na Zakon o komunalnom gospodarstvu, Zakon o cestama predstavlja lex specialis (Zakon o komunalnom gospodarstvu uređuje sve komunalne djelatnosti, a posebni zakoni uređuju specifičnosti pojedinih komunalnih djelatnosti pa tako i održavanje cesta). Protupravno postavljeni predmeti iz Odluke o
--	--	--	--

		(Službeni glasnik Grada Zagreba, Broj: 15/2023, 42/2023, 40/2024, dalje u tekstu: Odluka o komunalnom redu). Naime, u čl. 156. Odluke o komunalnom redu izričito je navedeno: St. 1. „Predmeti postavljeni na površine javne namjene* te na površine i objekte u vlasništvu drugih fizičkih i pravnih osoba suprotno odredbama ove odluke moraju se odmah ukloniti.“ St. 2. „Vlasniku, odn. korisniku protupravno postavljenog predmeta, komunalni redar naredit će rješenjem njegovo uklanjanje.“ St. 3. „Ako vlasnik, odn. korisnik, u određenom roku ne postupi po rješenju iz stavka 2. ovoga članka, izvršenje rješenja preko treće osobe provest će se na odgovornost i trošak vlasnika, odn. korisnika.“ St. 4. „Izvršenje rješenja iz stavka 3. ovoga članka može provesti pravna ili fizička osoba obrtnik kojoj je Grad Zagreb povjerio poslove održavanja sukladno programu održavanja komunalne infrastrukture.“ Nadalje, sukladno čl. 2. Odluke o komunalnom redu površine javne namjene* su površine koje su namijenjene svima i pod jednakim uvjetima, a	komunalnom redu pripadaju isključivo području komunalnog gospodarstva (primjerice predmeti postavljeni bez rješenja nadležnog upravnog tijela koji bi da posjeduju takvo rješenje bili dopušteni) dok je ovdje riječ o svim zaprekama na cesti ili posljedicama koje nastaju kao posljedica zabranjenih radnji koje su navedene u istom članku, a koje zbog opasnosti od oštećenja cesta ili ugrožavanja sigurnosti prometa moraju bez odgode biti uklonjene. Odlukom o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti redovitog održavanja nerazvrstanih cesta na području Grada Zagreba ista je od strane Gradske skupštine Grada Zagreba povjerena Podružnici Zagrebačke ceste. Redovito održavanje čini skup mjera i radnji koje se obavljaju tijekom većeg dijela godine ili cijele godine na cestama uključujući i sve objekte i instalacije, sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti cesta i sigurnosti prometa na njima. S time je u skladu i (zakonska) obveza pravne sobe koja upravlja cestom na uklanjanje zapreka i posljedica zabranjenih radnji koje bi mogle oštetiti cestu ili ugroziti, ometati ili smanjiti sigurnost prometa na javnoj cesti, a za nepridržavanje te odredbe
--	--	--	---

		prema namjeni to su, među ostalim i nerazvrstane ceste - ceste koje se koriste za promet vozilima i koje svatko može slobodno koristiti na način i pod uvjetima određenima posebnim propisima, a koje nisu razvrstane kao javne ceste u smislu zakona kojim se uređuju ceste. Dakle, iz Odluke o komunalnom redu jasno proizlazi kako je na nerazvrstanim cestama dužnost primarno vlasnika odn. korisnika protupravno postavljenog predmeta uklanjanje protupravno postavljenih predmeta. Drugim riječima, uklanjanje posljedica zabranjenih radnji, u svakom slučaju nije u nadležnosti Podružnice Zagrebačke ceste te isto postupanje ne predstavlja redovito održavanje cesta niti redovnu obvezu Podružnice, a kako je to pogrešno regulirano predmetnom odredbom čl. 23. st. 3. Prijedloga Odluke o nerazvrstanim cestama. Odlukom o komunalnom redu jasno je precizirano da tek ako vlasnik, odn. korisnik, u određenom roku ne postupi po rješenju kojim je naloženo uklanjanje protupravno postavljenih predmeta, izvršenje rješenja preko treće osobe provest će se na odgovornost i trošak vlasnika, odn. korisnika. Nadalje, u čl. 2. Ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti redovitog održavanja nerazvrstanih cesta na području	predviđena je i novčana kazna iz čega proizlazi da neovisno o ugovoru za takvu obvezu postoji valjana pravna osnova.
--	--	--	---

		Grada Zagreba u 2025. (dalje u tekstu: Ugovor) - Grad Zagreb povjerava, a Podružnica Zagrebačke ceste preuzima obvezu obavljanja komunalne djelatnosti redovitog održavanja nerazvrstanih cesta na području Grada Zagreba. Također, u Ugovoru je navedeno kako se Podružnica Zagrebačke ceste obvezuje pri realizaciji obavljanja radova redovitog održavanja nerazvrstanih cesta u 2025. u svemu pridržavati Programa te Cjenika za redovito održavanje nerazvrstanih cesta na području Grada Zagreba u 2025. (dalje u tekstu: Cjenik). S tim u svezi, skrećemo pozornost kako niti jednom stavkom Cjenika nije predviđeno uklanjanje predmeta protupravno postavljenih na površinu javne namjene. Dakle, navedenim spornim odredbama čl. 23. st. 3. i st. 4. Prijedloga Odluke o nerazvrstanim cestama Podružnici Zagrebačke ceste „nameće“ se preuzimanje obveza, a za koje postupanje nisu niti jednom stavkom Cjenika predviđena financijska sredstva pa se postavlja i pitanje same opravdanosti takvog postupanja. S tim u svezi, navodimo da ukoliko bi Podružnica Zagrebačke ceste i izvršila / pristala izvršiti nešto zatraženo preko Cjenika za navedeno bi bila potrebna zasebna pravna osnova (sklapanje novog Ugovora za predmetnu materiju sa pripadajućim Cjenikom za isto). Slijedom navedenoga, navedene je sporne odredbe potrebno uskladiti s čl. 156. i čl. 157.	
--	--	--	--

			Odluke o komunalnom redu te jasno precizirati kako je uklanjanje posljedica zabranjenih radnji dužnost primarno vlasnika odn. korisnika protupravno postavljenog predmeta, a tek ukoliko vlasnik odn. korisnik tako ne postupi provest će se izvršenje rješenja preko treće osobe, ali na odgovornost i trošak vlasnika, odn. korisnika. Dakle, prijedlog je da se jasno razluči razlika između termina: „zapreka“, „druge posljedice zabranjenih radnji“, kao i „protupravno postavljenih predmeta;“, a potom i nadležnost i procedura postupanja s istim. b) Također, potrebno je dodatno urediti i odredbu: „Ako Podružnica Zagrebačke ceste ne može zapreku ili nastalo opasno mjesto na nerazvrstanoj cesti ukloniti odmah, do njezinog uklanjanja mora opasno mjesto osigurati propisanom prometnom signalizacijom te o zapreci i ostalim posljedicama zabranjenih radnji bez odgode obavijestiti nadležnu inspekciju, odnosno komunalnog redara.“ Naime, osiguranje prometnom signalizacijom u svakom slučaju je ovisno o okolnostima konkretne situacije (nije isto ako se na nerazvrstanoj cesti nalaze npr. manji ilegalni stupići ili npr. odron kamena). Iz tog razloga predlažemo da se doda riječ: „ovisno o konkretnoj situaciji“.:	b) Primjedba i prijedlog se ne prihvaća jer za istu ne postoji valjana pravna osnova.
--	--	--	--	--

„Ako Podružnica Zagrebačke ceste ne može zapreku ili nastalo opasno mjesto na nerazvrstanoj cesti ukloniti odmah, do njezinog uklanjanja mora opasno mjesto osigurati propisanom prometnom signalizacijom, ovisno o konkretnoj situaciji te o zapreci i ostalim posljedicama zabranjenih radnji bez odgode obavijestiti nadležnu inspekciju, odnosno komunalnog redara.“

Članak 25.

Pri izvođenju radova ili radnji na nerazvrstanoj cesti mora se uspostaviti odgovarajuća privremena regulacija prometa na način koji osigurava sigurno odvijanje prometa i nesmetano izvođenje radova ili radnji sukladno prometnom elaboratu.

Po završetku radova ili radnji privremena regulacija prometa iz stavka 1. ovoga članka mora se odmah ukloniti.

Radovi ili druge radnje na nerazvrstanoj cesti trebaju se planirati i izvoditi u vrijeme najmanjega prometnog intenziteta.

Radovi na nerazvrstanim cestama obavljaju se u tri smjene.

Ako posebni propisi ne dopuštaju rad u tri smjene, radovi se obavljaju u dvije smjene.

Iznimno od stavaka 4. i 5 ovoga članka radovi se mogu organizirati na drugačiji način i uz prethodnu suglasnost čelnika tijela nadležnog za redovno održavanje nerazvrstanih cesta, koja se

		donosi temeljem pisanog obrazloženja izvođača radova. Pravna ili fizička osoba uz zahtjev za izdavanje suglasnosti za privremenu regulaciju prometa, dužna je priložiti prometni elaborat iz stavka 1. ovoga članka. Podružnica Zagrebačke ceste postavlja, održava i uklanja prometne znakove za privremenu regulaciju prometa sukladno prometnom elaboratu i rješenju iz članka 24. stavka 1. alineje 3. ove odluke odnosno suglasnosti iz članka 24. stavka 2. alineje 2. ove odluke. Primjedba i prijedlog: a) Predlažemo da se izmijeni sljedeća odredba na način: „Radovi na nerazvrstanim cestama obavljaju se u tri smjene i to samo za radove za koje je potrebno ishoditi akt na temelju kojeg je dopuštena gradnja sukladno zakonima kojima se uređuje prostorno uređenje i gradnja.“ b) Predmetnu odredbu potrebno je izmijeniti: Pravna ili fizička osoba uz zahtjev za izdavanje suglasnosti za privremenu regulaciju prometa, dužna je priložiti prometni elaborat iz stavka 1. ovoga članka. Naime, u praksi Zagrebačke ceste ne rade po prometnim elaboratima. Članak 28.	a) Primjedba i prijedlog se ne prihvaća. Odredba Odluke je usklađena sa svim važećim propisima. b) Primjedba i prijedlog se ne prihvaća. Obveza prometnog elaborata propisana je Pravilnikom o sadržaju, namjeni i razini razrade prometnog elaborata za ceste koji je donesen na temelju članka 61. Zakona o cestama.
--	--	--	--

		Nerazvrstana cesta može se prekopavati radi izvođenja radova popravaka, prelaganja ili ugradnje komunalnih i drugih instalacija i uređaja te radi priključenja na te instalacije i uređaje. Pod prekopavanjem, u smislu stavka 1. ovoga članka, smatra se izvođenje radova na nerazvrstanoj cesti koji se sastoje od razbijanja i uklanjanja kolničke konstrukcije, iskopa materijala iz temeljnog tla ili iz nasipa, uklanjanja odnosno postavljanja vodova, nasipavanja i zbijanja nasutog materijala te obnove kolničke konstrukcije nakon prekopavanja. Za prekopavanje iz stavaka 1. i 2. ovoga članka plaća se naknada. Visinu i način plaćanja naknade iz stavka 3. ovoga članka utvrđuje pravilnikom gradonačelnik na prijedlog gradskoga upravnog tijela nadležnog za redovno održavanje nerazvrstanih cesta. Primjedba i prijedlog: a) Predlažemo da se u stavak 1. doda: „Nerazvrstana cesta može se prekopavati radi izvođenja radova popravaka, prelaganja ili ugradnje komunalnih i drugih instalacija i uređaja te radi priključenja na te instalacije i uređaje, a sve u skladu s uvjetima iz izdane suglasnosti iz čl. 24. st. 2.“	a) Primjedba i prijedlog se ne prihvaća. Člankom 24. stavkom 2. predviđena je suglasnost Zagrebačkih cesta, a člankom 56. sastavkom 1. točkom 10. propisan je prekršaj za nepoštivanje odredbe članka 24.
--	--	--	--

		Članak 29. Sva prekopavanja nerazvrstanih cesta moraju biti u skladu s planovima gradnje i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta na području Grada Zagreba. Investitori radova dužni su gradskome upravnom tijelu nadležnom za redovno održavanje nerazvrstanih cesta dostaviti godišnji plan prekopavanja nerazvrstanih cesta, najkasnije do 1. ožujka za tekuću kalendarsku godinu. Prekopavanje nerazvrstanih cesta nije dopušteno obavljati na području odvijanja većih manifestacija u Gradu Zagrebu za trajanja tih manifestacija. Primjedba i prijedlog: a) Predlažemo da se u citirani članak doda i stavak: „Prilikom prekopavanja ceste za sve eventualne nezgode uslijed nedovoljnog osiguranja radilišta i neadekvatnog održavanja ili izvedbe prijekopa do okončanja svih radova i primopredaje prijekopa odgovoran je izvođač radova.“ Članak 30. Radove na obnovi kolničke konstrukcije na mjestu prekopavanja nerazvrstane ceste za koje nije potreban akt na temelju kojeg je dopuštena gradnja sukladno zakonima kojima se uređuje prostorno uređenje i gradnja, izvodi Podružnica Zagrebačke ceste na trošak investitora. Pod radovima iz stavka 1. ovoga članka podrazumijeva se, u pravilu, razbijanje i	a) Prijedlog se prihvća.
--	--	---	---------------------------------

		uklanjanje konstrukcije kolnika, iskop materijala iz temeljnog tla ili nasipa, postavljanje vodova odnosno instalacija, nasipanje i zbijanje nasutog materijala te obnova konstrukcije kolnika na mjestu prekopa. Sastav gornjeg ustroja kolničke konstrukcije na mjestu prekopa određuje se prema uvjetima o načinu sanacije iz suglasnosti iz članka 24. stavka 2. alineje 1. ove odluke. Podružnica Zagrebačke ceste može izdati suglasnost da investitor na radovima zamjene i poboljšanja instalacija komunalne infrastrukture izvodi radove sanacije i asfaltiranja prekopa, uz pridržavanje tehničkih uvjeta iz stavka 2. ovoga članka. Podružnica Zagrebačke ceste može izdati suglasnost da investitor na radovima rekonstrukcije i izgradnje komunalnih i energetske instalacije te radovima priključenja na nerazvrstanu cestu izvodi radove sanacije i asfaltiranja prijekopa, uz pridržavanje tehničkih uvjeta iz stavka 2. ovoga članka. U slučaju iz stavka 1. ovoga članka, međusobna prava i obveze Grada Zagreba, Podružnice Zagrebačke ceste i investitora uređuju se ugovorom. Primjedba i prijedlog: a) Predlažemo da se navedeni članak uredi na način: „Radove na obnovi kolničke konstrukcije na mjestu prekopavanja nerazvrstane ceste za koje nije potreban akt na temelju kojeg je dopuštena	a) Primjedba i prijedlog se ne prihvata. Člankom 24. stavkom 2. predviđena je suglasnost Zagrebačkih cesta, a člankom 56. stavkom 1. točka 10. propisan je prekršaj za nepoštivanje odredbe članka 24.
--	--	--	---

			gradnja sukladno zakonima kojima se uređuje prostorno uređenje i gradnja, izvodi Podružnica Zagrebačke ceste na trošak investitora, a sve u skladu s uvjetima iz izdane suglasnosti iz čl. 24. st. 2.“ Pod radovima iz stavka 1. ovoga članka podrazumijeva se, u pravilu, razbijanje i uklanjanje konstrukcije kolnika, iskop materijala iz temeljnog tla ili nasipa, postavljanje vodova odnosno instalacija, nasipanje i zbijanje nasutog materijala te obnova konstrukcije kolnika na mjestu prekopa. Sastav gornjeg ustroja kolničke konstrukcije na mjestu prekopa određuje se prema uvjetima o načinu sanacije iz suglasnosti iz članka 24. stavka 2. alineje 1. ove odluke. Predlažemo obrisati navedeni stavak jer je isto već ranije objašnjeno u čl. 28. Podružnica Zagrebačke ceste može izdati suglasnost da investitor na radovima zamjene i poboljšanja instalacija komunalne infrastrukture izvodi radove sanacije i asfaltiranja prekopa, uz pridržavanje tehničkih uvjeta iz izdane suglasnosti iz čl. 24. st. 2. Podružnica Zagrebačke ceste može izdati suglasnost da investitor na radovima rekonstrukcije i izgradnje komunalnih i energetskih instalacija te radovima priključenja na nerazvrstanu cestu izvodi radove sanacije i	Nadalje, stavak 2. članka 28. i stavak 2 članka 30. propisuju različite pojmove te je potrebno u svakom od članaka imati definiciju obuhvata radova.
--	--	--	--	---

		asfaltiranja prijekopa, uz pridržavanje tehničkih uvjeta iz izdane suglasnosti iz čl. 24. st. 2. U slučaju iz stavka 1. ovoga članka, međusobna prava i obveze Grada Zagreba, Podružnice Zagrebačke ceste i investitora uređuju se ugovorom.“ Članak 31. Investitor, vlasnik odnosno upravitelj infrastrukture dužan je Podružnici Zagrebačke ceste, uz zahtjev za izdavanje suglasnosti iz članka 24. stavka 2. alineje 1. ove odluke, dostaviti projektnu dokumentaciju za planirane radove te projekt sanacije nerazvrstane ceste. Suglasnost iz članka 24. stavka 2. alineje 1. ove odluke kojom se odobrava prekopavanje nerazvrstane ceste sadrži: - mjesto i vrijeme izvođenja radova prekopavanja, - privremenu regulaciju prometa, - način i uvjete izvođenja radova te sanacije u skladu s pravilima struke, - nadzor nad obavljanjem radova, - mjere zaštite sudionika u prometu, - druge bitne elemente koji utječu na uređenu zelenu površinu zahvaćenu prekopavanjem nerazvrstane ceste, na sigurnost prometa i stabilnost građevina u blizini mjesta prekopavanja, - iznos naknade za prekopavanje te rok plaćanja.	
--	--	--	--

		Vrijeme prekopavanja utvrđuje se, u pravilu, u razdoblju u kojem će izvođenje radova u što manjoj mjeri otežavati odvijanje i protočnost prometa te organiziranje manifestacija. Investitor, vlasnik odnosno upravitelj infrastrukture dužan je najmanje tri dana prije početka izvođenja radova prekopavanja o danu početka izvođenja radova izvijestiti Podružnicu Zagrebačke ceste i druge osobe navedene u suglasnosti iz članka 24. stavka 2. ove odluke. Investitor, vlasnik odnosno upravitelj infrastrukture dužan je nakon izvođenja radova u skladu s projektom sanacije vratiti nerazvrstanu cestu u prvobitno stanje o svom trošku. Primjedba i prijedlog: a) Predlažemo da se navedeni stavak iz citiranog članka uredi na način: - nadzor nad obavljanjem radova, a za radove za koje je potreban akt na temelju kojeg je dopuštena gradnja sukladno zakonima kojima se uređuje prostorno uređenje i gradnja V. PREKRŠAJNE ODREDBE Članak 56. Novčanom kaznom u iznosu od 1.320,00 eura kaznit će se pravna osoba ako: 1. koristi nerazvrstanu cestu suprotno članku 2. stavku 6. ove odluke, 2. ne obavlja poslove redovitog održavanja iz članka 16. ove odluke,	a) Primjedba i prijedlog se ne prihvaća. Zakonom o gradnji propisan je stručni nadzor. Ovom odredbom regulira se nadzor nad radovima prijekopa koji nije istovjetan stručnom nadzoru iz Zakona o gradnji.
--	--	--	--

			3. ne obavlja poslove redovitog održavanja iz članka 17. stavka 5. ove odluke, 4. ne održava revizijska okna iz članka 17. stavaka 6. i 7. ove odluke, 5. postupi suprotno članku 18. ove odluke, 6. ne obavlja poslove redovitog održavanja u zimskim uvjetima iz članka 19. ove odluke, 7. ne obavlja poslove izvanrednog održavanja iz članka 22. stavka 1. ili ih obavlja suprotno članku 22. stavku 2. ove odluke, 8. postupa suprotno zabranama iz članka 23. ove odluke, 9. ako ne postupi sukladno odredbi članka 24. stavaka 3. i 5. 10. na nerazvrstanoj cesti poduzima radove ili radnje bez rješenja odnosno suglasnosti ili suprotno uvjetima iz rješenja odnosno suglasnosti iz članka 24. ove odluke, 11. postupa suprotno članku 25. ove odluke, 12. ne plati naknadu za prekomjernu uporabu nerazvrstane ceste iz članka 26. stavka 1. ove odluke, 13. ne plati naknadu za prekopavanje iz članka 28. stavka 3. ove odluke, 14. postupi suprotno članku 31. stavku 4. ove odluke, 15. postupi suprotno članku 32. stavku 2. ove odluke, 16. postupi suprotno članku 35. stavku 2. ove odluke, 17. postupi suprotno članku 36. ove odluke,	
--	--	--	---	--

- | | | | | |
|--|--|--|---|--|
| | | | <p>18. postupi suprotno članku 37. stavku 1. ove odluke,</p> <p>19. postupi suprotno članku 38. stavku 1. ove odluke,</p> <p>20. postupi suprotno članku 39. stavcima 2. i 3. ove odluke,</p> <p>21. postupi suprotno članku 40. ove odluke,</p> <p>22. obavlja izvanredni prijevoz bez dozvole ili suprotno uvjetima iz dozvole iz članka 42. stavka 2. ove odluke,</p> <p>23. ne plati troškove izvanrednog prijevoza i naknadu za izvanredni prijevoz iz članka 43. stavka 1. ove odluke,</p> <p>24. postupi suprotno članku 54. ove odluke.</p> | |
|--|--|--|---|--|

Novčanom kaznom u iznosu od 260,00 eura kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka.

Novčanom kaznom u iznosu od 660,00 eura kaznit će se fizička osoba obrtnik koja počini prekršaj iz stavka 1. ovoga članka u vezi s obavljanjem njezina obrta.

Novčanom kaznom u iznosu od 260,00 eura kaznit će se fizička osoba koja počini prekršaj iz stavka 1. točaka 1., 8., 10., 13., 14., 15., 16., 19., 20. i 21. ovoga članka.

Primjedba i prijedlog:

			a) Predlažemo da se izbací članak 56. u potpunosti, jer je navedeno već regulirano zakonskim i podzakonskim propisima.	a) Primjedba i prijedlog se ne prihvaća. Sukladno članku 109. Zakona o cestama: „Jedinica lokalne samouprave uređuje zaštitu nerazvrstanih cesta uz odgovarajuću primjenu odredbi članka 45. stavka 1., 2., 4. i 5., članka 49., 51., 54., 57., 58., 60., 61. i 62. ovoga Zakona te propisuje prekršajne odredbe“ Visina novčanih kazni određena je u skladu s člankom 33. Prekršajnog zakona.
5.	GRADSKA PLINARA ZAGREB d.o.o.	Članak 4., Članak 8., Članak 11., Članak 12., Članak 14., Članak 17., Članak 22., Članak 30., Članak 31., Članak 36., Članak 38., Članak 41. i Članak 47.	Članak 4. alineja 5. Komentar: Postavlja se pitanje kakav je status plinske gradske rasvjete koja je dio zaštićene povijesne arhitekture. Prijedlog članak 8. dodati alineje - ishodenje posebnih uvjeta građenja - ustupanje usluga projektiranja zaštite i premještanja komunalne i druge infrastrukture. te izmjena alineje ustupanje radova zaštite i premještanja komunalne i druge infrastrukture na način da glasi - ustupanje radova zaštite i premještanja komunalne i druge infrastrukture. Prijedlog članka 11.	Primjedba se ne prihvaća. Članak 4. čini definicija nerazvrstane ceste i njezinih dijelova kako su određeni Zakonom o cestama koji je lex specialis. Primjedba i prijedlog se ne prihvaća. Sve zaštite, premještanja i prelaganja instalacija kod gradnje cesta definirane su u posebnim uvjetima svih javnopravnih tijela. Ishodenje posebnih uvjeta građenja već je sadržano u tekstu članka. Primjedba se ne prihvaća. Gradsko upravno tijelo nadležno za promet izdaje

		Gradsko upravno tijelo nadležno za promet, sukladno posebnim propisima kojima se uređuju prostorno uređenje i gradnja utvrđuje posebne uvjete za građenje i/ili rekonstrukciju nerazvrstane ceste, te komunalnih i drugih instalacija i uređaja unutar građevine nerazvrstane ceste. Komentar : PU za instalacije, uređaje i građevine plinske infrastrukture unutar građevine nerazvrstane ceste uređuje GPZ d.o.o. kao javno pravno tijelo na temelju koncesijskog prava. Prijedlog članka 12. stavak 3. izmijeniti U protivnome troškove snosi osoba koja je na temelju posebnog zakona ovlaštena upravljati tom građevinom, osim ako istoj nije podnesen zahtjev za dostavu dokumentacije. Komentar: Što kad temeljem posebnog zakona (ZOG) ne uključe GPZ u postupak ishoda PU Prijedlog članka 14. stavak 3. izmijeniti Ovlašteni predstavnik gradskog upravnog tijela nadležnog za redovno održavanje nerazvrstanih cesta, ovlašteni predstavnik gradskog upravnog tijela nadležnog za građenje i	posebne uvjete kako je navedeno što uključuje i komunalne i druge instalacije i uređaje unutar građevine nerazvrstane ceste, koje se dostavljaju putem e-konferencije i one su temelj za izradu glavnog te izvedbenog projekta prometnice. Navedeni PU nisu istovjetni posebnim uvjetima što ih izdaju druga javnopravna tijela sukladno Zakonu o gradnji, a koji nisu predmet uređenja iz ovoga članka. Primjedba i prijedlog se ne prihvaća. Odluka o nerazvrstanim cestama ne uređuje predmetnu materiju već se ista regulira sukladno posebnim propisima. Ova Odluka ne uređuje procedure Zakona o gradnji te ne može nešto definirati što nije predviđeno Zakonom pri pokretanju e-konferencije. Prihvaća se.
--	--	--	---

rekonstrukciju ceste, ovlašteni predstavnik vlasnika infrastrukture koja se je štitila ili premještala i izvođač pregledat će radove te o obavljenom pregledu sastaviti zapisnik o primopredaji radova. Zapisnik o primopredaji radova sadrži fotografije nerazvrstane ceste prije i nakon završetka radova.

Prijedlog članka 17. izmijeniti stavke 6. i 7.

Zamjenu i popravljane slivničkih rešetki, škrinjica komunalnih instalacija i poklopaca ~~revizijskog okna~~ revizijskih okana i komora obavlja Podružnica Zagrebačke ceste.

Revizijska okna (vodovodne, kanalizacijske komore, komore toplovodnog, parovodnog i vrelovodnog sustava, plinske komore i druge komore u sklopu kojih se u armiranobetonskim ili drugim pločama nalaze poklopci okna i komora) svih komunalnih ili drugih instalacija i uređaja ugrađenih u cestovnu građevinu nerazvrstane ceste dužan je održavati vlasnik tih instalacija i uređaja.

Prijedlog članka 22. u stavak 3. dodati

Pri izradi izvedbenog projekta za izvanredno održavanje nerazvrstanih cesta kojima se utječe na stabilnost komunalne i druge infrastrukture,

Prihvaća se.

Ne prihvaća se.

Zakonom o gradnji propisano je kada je potrebno ishoditi posebne uvjete.

			potrebno je ishoditi posebne uvjete građenja od upravitelja te infrastrukture. Prijedlog članak 30. stavak 2. Pod radovima iz stavka 1. ovoga članka podrazumijeva se, u pravilu, razbijanje i uklanjanje konstrukcije kolnika, iskop materijala iz temeljnog tla ili nasipa, postavljanje vodova odnosno instalacija, nasipanje i zbijanje nasutog materijala te obnova konstrukcije kolnika na mjestu prekopa. Komentar: Nejasno je kako radovi obnove kolničke konstrukcije (st. 1) podrazumijevaju razbijanje i uklanjanje konstrukcije kolnika (st. 2). Autor miješa radove sanacije prekopa sa radovima izgradnje instalacija. Prijedlog članak 30. stavka 3. Podružnica Zagrebačke ceste može izdati suglasnost da investitor na radovima zamjene i poboljšanja instalacija komunalne i druge infrastrukture izvodi radove sanacije i asfaltiranja prekopa, uz pridržavanje tehničkih uvjeta iz stavka 2. ovoga članka. Prijedlog članak 30. stavka 4.	Djelomično se prihvaća. Odredba sada glasi: Pod radovima iz stavka 1. ovoga članka podrazumijeva se, u pravilu, uklanjanje i razbijanje konstrukcije kolnika, iskop materijala, zamjena i/ili popravak oštećene instalacije, nasipavanje i zbijanje nasutog materijala do potrebne zbijenosti te obnova konstrukcije kolnika na mjestu prijekopa. Prihvaća se.
--	--	--	---	---

		Investitor, vlasnik odnosno upravitelj komunalne i druge infrastrukture dužan je najmanje tri dana prije početka izvođenja radova prekopavanja o danu početka izvođenja radova izvijestiti Podružnicu Zagrebačke ceste i druge osobe navedene u suglasnosti iz članka 24. stavka 2. ove odluke. Investitor, vlasnik odnosno upravitelj komunalne i druge infrastrukture dužan je nakon izvođenja radova u skladu s projektom sanacije vratiti nerazvrstanu cestu u prvobitno stanje o svom trošku.	Prihvaća se.
		Prijedlog članka 36. dodati stavak 3. Odredbe ovog članka se ne odnose na prekope koje uzrokuju radovi opisani u članku 35. ove Odluke.	Prihvaća se.
		Prijedlog članka 38. izmijeniti stavak 2. Investitor, odnosno izvođač radova, odgovoran je za svaku štetu koja nastane trećim osobama zbog izvođenja radova na nerazvrstanim cestama i njihova zauzimanja za vrijeme dok traju radovi.	Ne prihvaća se. Odgovornost za svaku štetu koja nastane uslijed izvođenja radova je na izvođaču radova prema posebnim propisima.
		Prijedlog članka 41. stavka 1. U postupku izdavanja lokacijske dozvole, odnosno drugog akta kojim se provode dokumenti prostornog uređenja sukladno posebnim propisima, za građenje objekata i instalacija na	Prihvaća se.

nerazvrstanoj cesti ili unutar zaštitnog pojasa nerazvrstane ceste, od gradskoga upravnog tijela nadležnog za promet moraju se ishoditi posebni prometni uvjeti.

Komentar: Ukoliko ova formulacija podrazumijeva i "građenje i rekonstruiranje komunalne i druge infrastrukture" onda predlažem da se tako i napiše radi kontinuiteta u cjelokupnom tekstu.

Prijedlog članka 47. dodati stavak 6.

Lokacije za postavljanje i održavanje punionica se ne mogu nalaziti u koridorima komunalne i druge infrastrukture.

Ne prihvaća se jer sukladno Zakonu o komunalnom gospodarstvu pod komunalnom infrastrukturom se smatraju i javna parkirališta, nerazvrstane ceste i drugo.